ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе по решению Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области

от 24 октября 2023 года № 255

«Об утверждении перечня труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, минимальной периодичности доставки товаров, минимальном количестве и ассортименте товаров, предельного норматива возмещения транспортных расходов»

1. Общие сведения.

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2024 год, а также Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 марта 2021 года № 61, в редакции решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа от 28.06.2022 №183, провело экспертизу решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 24 октября 2023 года № 255 «Об утверждении перечня труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, минимальной периодичности доставки товаров, минимальном количестве и ассортименте товаров, предельного норматива возмещения транспортных расходов» (далее – Решение № 255).

Решением № 255 утверждены:

перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, расходы по доставке товаров, в которые частично компенсируются поставщикам за счет средств местного бюджета (далее – Перечень труднодоступных населенных пунктов);

минимальная периодичность доставки товаров в труднодоступные населенные пункты;

минимальный ассортиментный перечень товаров;

минимальное количество привозимых товаров в труднодоступные населенные пункты за квартал;

предельные нормативы возмещения транспортных расходов на один километр в разрезе маршрутов по доставке товаров.

Разработчиком Решения № 255 является управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольский округ).

Срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений составляет менее одного года на момент проведения экспертизы.

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование).

В последние годы наблюдается тенденция к снижению численности населения в отдаленных от административного центра населенных пунктах Каргопольского муниципального округа. Численность населения проживающая в сельской местности за предшествующие пять лет сократилась на 865 человек или на 12,7%.

По данным территориального раздела Статистического регистра Росстата на 01.01.2024 года на территории Каргопольского округа в сельской местности численность населения составила 5951 человек.

На территории Каргопольского округа расположено 243 сельских населенных пункта. На 01.01.2023 года в 17 населенных пунктах проживает свыше 100 человек, в 116 населенных пунктах численность жителей от 1 до 50 человек, 99 населенных пункта имеют нулевую численность. Удаленность населенных пунктов от административного центра варьируется от 2,3 до 99 километров.

Все эти факторы отрицательно влияют на прибыльность хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в удаленных населенных пунктах Каргопольского округа с небольшой и ежегодно снижающейся численностью населения. Убыточность торговых точек влечет за собой закрытие магазинов.

В целях, обеспечения жителей труднодоступных населенных пунктов услугами торговли и предоставления субсидий из местного бюджета поставщикам товаров по возмещению части расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные труднодоступные населенные пункты Каргопольского муниципального округа, в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработан и утвержден перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, минимальная периодичность доставки товаров, минимальное количестве и ассортимент товаров, предельный норматив возмещения транспортных расходов.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

Основными целями регулирования являются:

оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере розничной торговли;

обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

определение критериев предоставления софинансирования расходов по созданию условий для обеспечения жителей Каргопольского муниципального округа услугами торговли.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:

субъекты малого и среднего предпринимательства;

население Каргопольского муниципального округа.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

администрация Каргопольского округа;

Управление федеральной налоговой службы.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Положения, утвержденные Решением № 255, направлены на сокращение фактических затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров населению в отдаленные и труднодоступные населенные пункты Каргопольского муниципального округа.

Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы не выявлено.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

В ходе проведения публичных консультаций информации от субъектов предпринимательской деятельности о фактически понесенных расходах не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

В перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области входят 23 населенных пункта. Хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги торговли в труднодоступных населенных пунктах имеют возможность получать возмещение части понесенных транспортных расходов. Размер предоставления субсидий из местного бюджета поставщикам товаров по возмещению части расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные труднодоступные населенные пункты составляет не более 70,0 % от фактически понесенных транспортных затрат.

Например, при доставке товаров первой необходимости в населенный пункт д. Жуковская, которая входит в перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского округа, утвержденного Решением № 255, транспортные затраты за одну поездку составят 643 рубля 08 копеек. Возмещение части транспортных затрат составит не более 70,0 % или 450 рублей 16 копеек. Размер транспортных расходов рассчитывается с учетом километража до населенного труднодоступного пункта, стоимости 1 л топлива и расходов на оплату труда водителей транспортных средств.

7. Результаты публичных консультаций.

Извещение о проведении публичных консультаций по Решению № 255 размещено на публичные консультации на официальном сайта администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (<https://kargopol.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/provedenie-ekspertizy/>), 19 марта 2024 года, в период с 20 марта по 09 апреля 2024 года проводились публичные консультации.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Каргопольского муниципального округа;

Субъекты малого и среднего предпринимательства;

Специалист по работе с муниципальными образованиями АНО Архангельской области «Агентство регионального развития»;

Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

Прокуратура Каргопольского района Архангельской области.

В ходе заочных публичных консультаций замечаний и предложений в отношении Решения № 255 не поступало. Информация по результатам публичных консультаций содержатся в справке о результатах публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

8. Предложения уполномоченного органа:

По результатам проведенной экспертизы Решения собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 24 октября 2023 года № 255 «Об утверждении перечня труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, минимальной периодичности доставки товаров, минимальном количестве и ассортименте товаров, предельного норматива возмещения транспортных расходов» уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработаны и утверждены перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, минимальная периодичность доставки товаров, минимальное количестве и ассортимент товаров, предельный норматив возмещения транспортных расходов, являются достаточно обоснованными и актуальными. Положений, содержащих избыточные обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности из местного бюджета, не выявлено.

*На основание вышеизложенного уполномоченный орган рекомендует не вносить изменения в действующий перечень труднодоступных населенных пунктов Каргопольского муниципального округа, минимальную периодичность доставки товаров, минимальное количестве и ассортимент товаров, предельный норматив возмещения транспортных расходов, утвержденный решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 24 октября 2023 года № 255.*