

Д О К Л А Д
о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Каргопольского муниципального округа Архангельской области

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях реализации постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 г. № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Порядок организации и функционирования антимонопольного комплаенса

Ответственными за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса отраслевыми (функциональными) органами в администрации Каргопольского муниципального округа являются: отдел правовой и антикоррупционной деятельности; отдел организационной работы (главный специалист по кадровым вопросам); управление экономики; контрольно-счетная комиссия (по согласованию).

Ответственные органы в пределах своей компетенции:

- выявляют конфликт интересов в деятельности муниципальных служащих администрации;
- консультируют муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- координируют деятельность органов администрации по вопросу функционирования системы антимонопольного комплаенса;

- анализируют сведения, поступающие от органов администрации о выявленных рисках и внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- взаимодействуют с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется главой муниципального округа. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган - рабочая группа, утвержденная распоряжением администрации от 13.01.2022 года № 10ро и контрольно-счетная комиссия Каргопольского муниципального округа (по согласованию).

К функциям Коллегиального органа относится:

- рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе. В соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в администрации Каргопольского муниципального округа были приняты следующие нормативные документы:
- Постановление администрации от 13.01.2022 № 12 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса»;
- Постановление администрации от 25.01.2023 № 39 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области»;
- Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и мероприятия по минимизации и устранению рисков в администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденная распоряжением администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 21.01.2025 № 50-ро.

Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа в информационно

– телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Настоящий доклад содержит информацию об организации антимонопольного комплаенса в администрации и ее отраслевых (функциональных) органах по итогам 2024 года.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации совместно с ответственными органами проведен:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации и подведомственных учреждений органов администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в сфере деятельности органов администрации;

б) анализ нормативных правовых актов администрации, анализ проектов нормативных правовых актов администрации, разработанных органами администрации и относящихся к сфере деятельности органов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения органами администрации и подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 3 года

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе органами, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства с 2022 по 2024 год.

В ходе анализа выявленных в указанный период нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией, установлено следующее:

- комиссией Архангельского УФАС проведена проверка на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» в рамках рассмотрения жалобы, поступившей от ИП Меншикова Р.А., на нарушение действий заказчика в части пункта 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при размещении извещения (№0124600001122000009) о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству сельского дома культуры на 100 мест в д. Ватамановская. По итогам проведения проверки данной закупки комиссией Архангельского УФАС нарушений законодательства РФ «О контрактной системе» не выявлено. Жалоба ИП Меншикова Р.А. признана необоснованной.

- комиссией Архангельского УФАС проведена проверка на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» в рамках рассмотрения жалобы, поступившей от ИП Кремешковой А.А., на нарушение действий заказчика в части пункта 3 части 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при размещении извещения (№0124600001122000036) о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы уличного освещения. По итогам проведения проверки данной закупки комиссией Архангельского УФАС нарушений законодательства РФ «О контрактной системе» не выявлено. Жалоба ИП Кремешковой А.А. признана необоснованной.

- в результате внеплановой документальной проверки №1-ВП от 17.03.2022 Финансовым управлением администрации Каргопольского муниципального округа выявлено несоблюдение срока направления заказчиком, в соответствии с частями 6 и 7 статьи 93 44-ФЗ «О контрактной системе», обращения о согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком по итогам проведения электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона 0124600001122000010-1 от 01.03.2022) на выполнение работ по объекту: «Реконструкция системы водоснабжения г. Каргополя (левобережная часть) и пос. Пригородный», признанного несостоявшимся. Контрольным органом, осуществляющим проверку принято решение о признании в действиях заказчика нарушения части 6 статьи 93 44-ФЗ «О контрактной системе» (содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ) и учитывая требования пункта

35 Правил осуществления контроля, обязательное для исполнения предписание не выдавать.

- комиссией Архангельского УФАС проведена проверка на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» в рамках рассмотрения жалобы, поступившей от ИП Тожибаева З.П., на нарушение действий заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция системы водоотведения в г. Каргополе (извещение 0124600001123000017). По итогам проведения проверки установлено нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», жалоба признана обоснованной. Комиссией Архангельского УФАС принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» в связи с тем, что открытый конкурс в электронной форме не состоялся (Решение № 04-05/2446/23 от 05.05.2023).

- комиссией Архангельского УФАС проведена проверка на основании части 15 статьи 99, статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» в рамках рассмотрения жалобы, поступившей от ООО «Регион Групп», на нарушение действий заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению и проведение комплекса ремонтно-реставрационных работ с приспособлением для современного использования на объекте культурного наследия «Дом Хромулина», расположенном по адресу: Архангельская область, Каргопольский район, г. Каргополь, пр. Октябрьский, д. 71 (извещение 0124600001123000044). По итогам проведения проверки установлено нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», жалоба признана обоснованной. Комиссией Архангельского УФАС принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» в связи с тем, что нарушение не повлияло на выбор победителя закупки (Решение № 04-05/4038/23 от 27.07.2023) Должностное лицо, допустившее нарушение по части 4 статьи 7.30 КоАП РФ привлечено к административной ответственности (постановление № 04-01/4986/23 от 18.09.2023), назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей.

3.2. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации и принятых нормативных правовых актов администрации

По результатам анализа нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, установлено следующее:

- 1) нормативные правовые акты, в которых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства) – отсутствовали;
- 2) акты прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству – не выносились;
- 3) решения суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими – не выносились;
- 4) экспертные заключения государственных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции – отсутствуют;
- 5) предложения по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области, иными органами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа, организациями и физическими лицами – не поступали;
- 6) обращения организаций и физических лиц – отсутствуют;
- 7) информация правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов – отсутствует;
- 8) информация, формируемая на основе социологических исследований, и информация, полученная через СМИ – не поступала.

По результатам проведенного уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса анализа нормативных правовых актов администрации Каргопольского муниципального округа сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

3.3 Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации и ее отраслевых (функциональных) органах в 2024 году осуществлялись путем сбора и систематизации сведений об основных аспектах и проблемах практики применения антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе по результатам сбора и систематизации сведений о правоприменительной практике уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, повторно рассмотрены рекомендации правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области по заключению соглашений с хозяйствующими субъектами и неукоснительному соблюдению Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статьи 15 и 16), а также Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р.

Рабочие совещания с участием представителей антимонопольного органа по вопросам практики применения антимонопольного законодательства в 2024 году не проводились.

3.3. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности проводилась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденная постановлением администрации от 13.01.2022 №12.

Согласно Методике расчета ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации (КПЭ) в целом являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом;
- доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$$rKCH = \frac{KНг}{KНоп}, \text{ где}$$

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом;

KНг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в году, предшествующем отчетному году;

KНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно расчету, значение данного коэффициента по итогам 2024 года равно 1. Значение свидетельствует об эффективности антимонопольного законодательства для администрации.

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

Д_{ппа} - доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{ппа} - количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

К_{Ноп} - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

Согласно расчету, значение данного коэффициента по итогам 2024 года равно 1. Значение свидетельствует об эффективности антимонопольного законодательства для администрации.

3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

Д_{ппа} - доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{ппа} - количество нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде - отсутствуют;

К_{Ноп} - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде - отсутствуют.

Согласно расчету, значение данного коэффициента по итогам 2024 года равно 1. Значение свидетельствует об эффективности антимонопольного законодательства для администрации.

4. Доля сотрудников администрации и/или уполномоченного подразделения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$K_{Co}$$

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников администрации и/или уполномоченного подразделения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – в 2024 году отсутствуют;

КСо - количество сотрудников администрации и/или уполномоченного подразделения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации и/или уполномоченного подразделения, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно расчету, значение данного коэффициента по итогам 2024 года равно 1.

В администрации Каргопольского муниципального округа продолжается работа по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, идет разработка необходимых нормативных правовых актов.