

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории Каргопольского муниципального
округа Архангельской области на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Объектами муниципального земельного контроля являются:

- 1) земля как природный объект и природный ресурс;
- 2) земельные участки;
- 3) части земельных участков.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления (далее - контролируемые лица)

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального

земельного контроля на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области выполнен на основании данных 2021 года и истекший период 2022 года.

Контрольным (надзорным) органом в рамках муниципального земельного контроля на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области в 2021 году проведено 105 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц. (В 2022 году проведено 4 документарные проверки).

В отношении юридических лиц плановых проверок соблюдения земельного законодательства не проводилось.

В результате проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2021 году направлено 16 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, в 2022 году предписаний не выдавалось.

За 9 месяцев 2022 году контролируемым лицам направлено 47 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, в 2021 г. – 7.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно публиковалась информация в сфере муниципального земельного контроля в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа» и размещалась на официальном сайте Каргопольского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На официальном сайте Каргопольского муниципального округа Архангельской области создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (http://www.kargopoland.ru/mun_control).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по

поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цель программы профилактики:

1. Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2. Задачами реализации Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденном решением собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, проводятся следующие профилактические мероприятия

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование.

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Начальник управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	По мере необходимости в течение года;
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельных отношений при направлении их в адрес администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	По мере поступления
		Размещение на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	По мере обновления

2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области информации с указанием о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований земельного законодательства с рекомендациями по его исполнению, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	Ежегодно (не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)
4	Консультирование	по телефону – в часы работы контрольного (надзорного) органа по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного (надзорного) органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб	Начальник или специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)

		контролируемых лиц;		
		посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным руководителем контрольного (надзорного) органа.	Начальник управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)
		на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"	Начальник или специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)
		в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия	Специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)

	в ходе публичного осуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии	Начальник или специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту	В течение года (при наличии оснований)
--	---	--	--

	инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практики по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных земельным законодательством, осуществлением муниципального контроля	администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	
	при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов	Начальник управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Каргопольского муниципального округа Архангельской области выделяемых на обеспечение текущей деятельности Управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области Ответственным исполнителем Программы является Управление по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (<http://www.kargopoland.ru/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ключевые показатели	Целевые (плановые) значения
1. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
2. Процент обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа муниципального контроля и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	0%
3. Процент отмененных результатов контрольных мероприятий	0%
4. Процент результативных контрольных (надзорных) мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия	5%
5. Процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного органа	95%
6. Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений	0%
7. Исполняемость плана профилактических мероприятий	100%
8. Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 30 мероприятий