

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка формирования и расходования средств резервного фонда
администрации Каргопольского муниципального округа
за 2023 год»

г. Каргополь

29 февраля 2024 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.2.2 плана работы КСК Каргопольского муниципального округа на 2024 год, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Каргопольского муниципального округа от 02.02.2024 № 1-ро.

Цель проверки: установление законного, эффективного и результативного использования средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами резервного фонда; документы бухгалтерского учета и отчетности; первичные документы, подтверждающие использование средств бюджета, выделенных из резервного фонда, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия и достижения цели проверки.

Объект контроля: Администрация Каргопольского муниципального округа (ОГРН 1202900007463, ИНН 2911007357, юридический и фактический адрес: 164110, Архангельская область, г.Каргополь, ул. Победы, д.20).

Проверяемый период: 2023 год

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12 февраля по 29 февраля 2024 года.

Объем проверенных средств: 747,4 тыс. руб.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда
Администрации Каргопольского муниципального округа

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа регламентируется статьей 6 Положения «О бюджетном процессе в Каргопольском муниципальном округе Архангельской области», утвержденного решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа от 10 ноября 2020 года №22, постановлением администрации Каргопольского муниципального округа «Об утверждении Положения о порядке использования средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области» от 08 февраля 2021 года №143 (далее - Порядок №143).

Пунктом 2.2 Порядка №143 установлен предел резервного фонда не более трех процентов утвержденного решением представительного органа общего объема расходов бюджета. КСК рекомендует **актуализировать положение в части размера резервного фонда в соответствии с требованиями п.3 ст.81 БК РФ в связи со снятием данного ограничения.**

В соответствии с требованиями Порядка №143 средства резервного фонда, направляются на следующие непредвиденные расходы и иные цели, в том числе:

- проведение неотложных ремонтных работ на объектах социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, дорожного хозяйства и иных объектах, находящихся в муниципальной собственности Каргопольского муниципального округа, в том числе на закупку оборудования и материалов, необходимых для проведения ремонтных работ;
- проведение социально значимых мероприятий в пределах округа;
- оказание мер социальной поддержки гражданам, пострадавшим и утратившим имущество в результате чрезвычайных ситуаций;
- финансовое обеспечение иных мероприятий, связанных с решением вопросов местного значения, расходы на которые не предусмотрены в бюджете округа, или предусмотренные средства запланированы в недостаточном объеме;
- проведение мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Каргопольского муниципального округа;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- проведение иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Расходование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании распоряжений Администрации Каргопольского муниципального округа.

Основанием для подготовки проекта распоряжения являются письменные обращения заявителей, решения комиссии Каргопольского муниципального округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

При неполном использовании средств, выделенных из резервного фонда, экономия не может быть направлена на другие цели. Для повышения эффективности использования средств резервного фонда КСК **рекомендует дополнить Порядок №143 требованием о возврате выделенных средств в бюджет Каргопольского муниципального округа в случае отсутствия потребности, а также в случае неполного их использования.**

Расходы резервного фонда предусмотрены отдельной строкой в расходах бюджета. Выделенные средства перераспределены и утверждены по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности получателей средств и экономического содержания расходов в соответствии с п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ.

Оперативный учет расходования средств резервного фонда осуществляет Финансовое управление Каргопольского муниципального округа.

Проверкой охвачено 100% средств.

Использование средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа в 2023 году

Решением Собрания депутатов от 20.12.2022 года №208 «О бюджете Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размер резервного фонда на 2023 год утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей (0,1% общего объема расходов бюджета). С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет Каргопольского муниципального округа, общий объем (с учетом перераспределенных бюджетных ассигнований) составил - 1 450,0 тыс. рублей.

Согласно отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в 2023 году издано 11 (Одиннадцать) распоряжений администрации Каргопольского муниципального округа на общую сумму 754,2 тыс. рублей. Расходование средств резервного фонда отражено по соответствующим разделам бюджетной классификации.

Согласно данным Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2023 год, подтвержденным в ходе проведения контрольного мероприятия, расходы за счет средств резервного фонда составили 747,4 тыс. рублей или 99,1% от выделенных средств.

В проверяемом периоде получателем средств являлась администрация Каргопольского муниципального округа. Денежные средства распределены следующим образом:

п/п	Распоряжение			Выделено, руб.	Исполнено, руб.
	дата	номер	цель		
1	17.03.2023	366-ро	Выполнение работ по прохождению государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости	118 869,59	118 869,59
2	05.05.2023	644-ро	Дополнительное финансирование для заключения договора на монтаж видеонаблюдения по адресу: г.Каргополь, ул.Победы, д.12	31 500,0	31 500,0
3	06.06.2023	834-ро	Закупка автозапчастей для пожарного автомобиля ЗИЛ-131 территориального подразделения добровольной пожарной команды д.Кречетово	40 000,0	33 250,0
4	06.07.2023	989-ро	Выполнение работ по актуализации на 2024 год Схемы теплоснабжения Каргопольского муниципального округа Архангельской области до 2041 года	112 000,0	112 000,0
5	08.08.2023	1239-ро	Поставка баков расширительных 1000л в количестве 2шт.	275 700,0	275 700,0
6	22.08.2023	1324-ро	Выполнение работ по капитальному ремонту водогрейного котла КВР-1 котельной, расположенной по адресу: Каргопольский район, д. Шелоховская	98 010,0	98 010,0
7	29.08.2023	1362-ро	Поездка делегации от Каргопольского округа в г.Архангельск на итоговый Общерегинальный родительский форум «Семья Поморья»	4 367,23	4 367,23
8	20.09.2023	1456-ро	Оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим при пожаре на территории округа	30 000,0	30 000,0
9	31.10.2023	1664-ро	Оплата организационного взноса семейного театра «Серебряный горшок» за участие во Всероссийском фестивале семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом»	13 750,0	13 750,0
10	29.11.2023	1799-ро	Оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим при пожаре на территории округа	20 000,0	20 000,0
11	12.12.2023	1922-ро	Оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим при пожаре на территории округа	10 000,0	10 000,0
ИТОГО				754 196,82	747 446,82

Возврат неиспользованных средств резервного фонда составил 0,0 тыс. рублей. Остаток нераспределенных средств резервного фонда составил 695,8 тыс. рублей.

**Проверка соблюдения порядка предоставления средств
из резервного фонда Администрации Каргопольского муниципального округа**

В целях проверки соблюдения требований предоставления средств из резервного фонда Администрации Каргопольского муниципального округа Контрольно-счетной комиссией проведен анализ полноты документов для выделения средств из резервного фонда.

К проверке представлены следующие документы:

- распоряжения администрации Каргопольского муниципального округа о выделении средств из резервного фонда;
- письменные обращения заявителей с просьбой о выделении средств из резервного фонда;
- документы с обоснованием размера испрашиваемых бюджетных ассигнований.

При проведении анализа установлено следующее:

В соответствии с требованиями Порядка №143 расходование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании распоряжений администрации Каргопольского муниципального округа.

Проект распоряжения о выделении средств готовится отделом организационной работы администрации Каргопольского муниципального округа по результатам:

- рассмотрения письменных обращений заявителей к Главе Каргопольского муниципального округа, которое должно содержать обоснование необходимости выделения запрашиваемых средств из резервного фонда с указанием их размера;
- решения комиссии Каргопольского муниципального округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В проверяемом периоде выплаты произведены по 11 (Одиннадцати) распоряжениям. К проверке представлено 10 (Десять) обращений:

- 4 (Четыре) ходатайства начальника управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту (вх.№95-в от 14.03.2023г, вх.№296-в от 05.07.2023г, вх.№342-в от 03.08.2023г, исх.№6/н от 21.08.2023г);
- 4 (Четыре) ходатайства начальника отдела по делам ГО и ЧС (вх.№211-в от 31.05.2023г, вх.№404-в от 15.09.2023г, вх.№515-в от 27.11.2023г, вх.№537-в от 08.12.2023г), из них 3 (Три) - на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим при пожаре на территории округа;
- 1 (Одно) ходатайство начальника отдела информационных технологий от вх.№163-в от 02.05.2023г;
- 1 (Одно) ходатайство начальника отдела по делам культуры, молодежи, спорта и туризма от вх.№8267 от 29.08.2023г.

Распоряжением Администрации Каргопольского муниципального округа от 31.10.2023г № 1664-ро «О выделении средств из резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области» выделены денежные средства на оплату организационного взноса семейного театра «Серебряный горшок» за участие во всероссийском фестивале семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом» (КБК 0801 8200081200 853) в размере 13 750,0 рублей. Основанием для составления проекта правового акта являлось ходатайство заместителя главы по социальным вопросам администрации Каргопольского муниципального округа от 30.10.2023г вх.№471-в. **Ходатайство к проверке не представлено.**

Следует отметить, что **представленные к проверке обращения заявителей не содержат обоснования причин**, по которым расходы необходимо осуществить за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Размер, перечень документов, являющихся основанием для принятия решения об оказании разовой материальной помощи гражданам установлен Порядком, утвержденным Постановлением администрации Каргопольского муниципального округа от 22 января 2021г №50. Подтверждающие документы к проверке представлены - нарушений не выявлено.

Результаты проверки целевого использования выделенных средств резервного фонда главными распорядителями бюджетных средств

В целях проверки целевого использования денежных средств, выделенных из резервного фонда получателями бюджетных средств представлены следующие документы:

- документы, подтверждающие использование средств резервного фонда на выделенные цели (контракты, договоры, накладные, акты выполненных работ, платежные документы);
- платежные документы.

Контрольно-счетной комиссией проведена проверка использования Администрацией Каргопольского муниципального округа бюджетных средств резервного фонда за 2023 год.

Выделение денежных средств производилось перечислением на расчетные счета, что подтверждается платежными документами. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд производились в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

Средства резервного фонда использованы по целевому назначению, определенному решением о выделении средств.

Проверкой правильности формирования и применения кодов бюджетной классификации установлено применение вида расходов 853 для учета организационных взносов за участие в мероприятиях по распоряжению Администрации Каргопольского муниципального округа от 31.10.2023г № 1664-ро «О выделении средств из резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области».

Согласно пункту 53.2.4.4 Порядка применения КБК № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и пункту 10.2.6 Порядка применения КОСГУ № 209н, организационные взносы за участие в мероприятиях следует учитывать по КВР 244 и КОСГУ 226.

Проверка соблюдения требований о контроле использования средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа

Проверкой соблюдения требований п.4 Порядка №143 о контроле использования средств резервного фонда администрации Каргопольского муниципального округа выявлено, что в течение 2023 года:

- **отчет о расходовании средств резервного фонда** и документы, подтверждающие целевое использование средств, согласно приложения №1 к Порядку в Финансовое управление Каргопольского муниципального округа **не представляется;**

- годовой отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда ежегодно готовится Финансовым управлением администрации Каргопольского муниципального округа и направляется в Собрание депутатов Каргопольского округа в составе приложений к годовому отчету об исполнении бюджета округа.

ВЫВОДЫ:

При проведении проверки формирования и расходования средств резервного фонда Администрации Каргопольского муниципального округа за 2023 год, установлено следующее.

1. Пунктом 2.2 Порядка №143 установлен предел резервного фонда не более трех процентов утвержденного решением представительного органа общего объема расходов бюджета. Необходимо актуализировать положение в части размера резервного фонда в соответствии с современными требованиями действующего законодательства.

2. Для повышения эффективности использования средств резервного фонда КСК рекомендует дополнить Порядок №143 требованием о возврате выделенных средств в бюджет Каргопольского муниципального округа в случае отсутствия потребности, а также в случае неполного их использования.

3. В нарушение требований абзаца третьего пункта 3.4 Порядка №143, представленные к проверке письменные обращения заявителей не содержат обоснования причин, по которым расходы необходимо осуществить за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда.

4. В нарушение требований п.4 Порядка №143 начальниками отделов администрации и отраслевых (функциональных) органов отчет о расходовании средств резервного фонда и документы, подтверждающие целевое использование средств, согласно приложения №1 к Порядку в Финансовое управление Каргопольского муниципального округа не представляется;

5. Средства резервного фонда использованы по целевому назначению, определенному решением о выделении средств. Закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд произведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Каргопольского
муниципального округа

И.В.Фролова