



АДМИНИСТРАЦИЯ
КАРГОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «17» декабря 2021 года № 1106

г. Каргополь

**Об утверждении программы профилактики
нарушений обязательных требований при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории
Каргопольского муниципального округа Архангельской области**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 26.10.2021 № 128 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области», администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполняющий обязанности
главы Каргопольского
муниципального округа

В.Н. Купцов

ПРОГРАММА (ПЛАН)

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Положение), утвержденным решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 26.10.2021 № 128, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- 5) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- 6) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;
- 7) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- 8) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- 9) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- 10) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки и части земельных участков расположенные в границах Каргопольского муниципального округа Архангельской области, (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В первом полугодии 2021 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 58 контрольно-надзорных мероприятий (что на 18% больше, чем в первом полугодии 2020 года).

Выявлено 8 нарушений (на 50% больше, чем в первом полугодии 2020 года) Привлечено к административной ответственности 3 граждан.

Основным видом нарушений выявляемых должностным лицом, являются нарушения земельного законодательства, относящиеся к нарушениям обязательных требований статей 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации - 5 нарушений или 62,5% от всех выявленных нарушений. На втором месте – самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю – 2 нарушения или 25%. от всех выявленных нарушений. Органами государственного надзора наложено административных штрафов на сумму 10 тыс. руб. (в первом полугодии 2020 года – 5 тыс. руб.).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2021 г. регулярно публиковалась и размещалась на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информация в сфере муниципального земельного контроля в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа», проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (http://www.kargopoland.ru/mun_control)

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. низкие знания правообладателей земельных участков, требований предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. сознательное бездействие правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от

органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

1. Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2. Задачами реализации Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденном решением Соборания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, проводятся следующие профилактические мероприятия

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Начальник управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	По мере необходимости в течение года, но не реже 1 раза в год;
		Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих	Ведущий специалист управления по имущественным	По мере поступления

		сведений на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	
		Размещение на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Ведущий специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области информации с указанием о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований земельного законодательства с рекомендациями по его исполнению, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких	Ведущий специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	Ежегодно (до 1 марта текущего года)

		нарушений.		
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Ведущий специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В течение года (при наличии оснований)
4	Консультирование	Проведение консультирования по вопросам муниципального земельного контроля производится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических визитов, в ходе публичного осуждения проекта доклада о правоприменительной практике, при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	Ведущий специалист управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области	В рабочие дни в течение года

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств

администрацией Каргопольского муниципального округа Архангельской области выделяемых на обеспечение текущей деятельности Управления по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области. Ответственным исполнителем Программы является Управление по имущественным отношениям, ЖКХ, транспорту администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (<http://www.kargopoland.ru/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ключевые показатели	Целевые (плановые) значения
1. Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
2. Процент обоснованных жалоб на действия (бездействия) органа муниципального контроля и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	0%
3. Процент отмененных результатов контрольных мероприятий	0%
4. Процент результативных контрольных (надзорных) мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия	5%
5. Процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного органа	95%
6. Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений	0%
7. Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
8. Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 30 мероприятий