

Каргопольский муниципальный округ Архангельской области

Собрание депутатов первого созыва

Пятьдесят шестая сессия

Р Е Ш Е Н И Е

от 18 февраля 2025 года № 368

**О внесении изменений в
Положение о старостах сельских
населенных пунктов
Каргопольского муниципального
округа Архангельской области,
утвержденное решением
Собрания депутатов
Каргопольского муниципального
округа Архангельской области от
15 февраля 2022 года № 155**

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области

р е ш а е т:

1. Внести в Положение о старостах сельских населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденное решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 15 февраля 2022 года № 155 (далее по тексту – Положение), следующие изменения:

1.1. Пункт 2 Положения изложить в следующей редакции:

«2. Староста не является лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность

муниципального образования Архангельской области, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования Архангельской области, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или муниципальную должность муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.»;

1.2. пункт 5 Положения изложить в следующей редакции:

«5. Старостой может быть назначен гражданин Российской Федерации, проживающий в границах населенного пункта и обладающий активным избирательным правом, либо гражданин Российской Федерации, достигший на день представления сходом граждан 18 лет и имеющий в собственности жилое помещение, расположенное в границах населенного пункта.»;

1.3. подпункт 1 пункта 6 Положения изложить в следующей редакции:

«1) замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность муниципального образования Архангельской области, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования Архангельской области, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или муниципальную должность муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации;»;

1.4. в пункте 19 Положения слова «пунктами 1-7 части 10 статьи 40» заменить словами «пунктами 1-7 и 9.2 части 10 статьи 40».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа» и подлежит размещению на официальном сайте Каргопольского муниципального округа.

Председатель Собрания депутатов
Каргопольского муниципального округа

А.Ф. Дысков

Глава Каргопольского муниципального округа

Н.В. Бубенщикова

Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов
Каргопольского муниципального округа Архангельской области
«О внесении изменений в Положение о старостах сельского
населенного пункта Каргопольского муниципального округа»

Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) проведена правовая и антикоррупционная экспертиза решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 15 февраля 2022 г. № 155 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области» (далее – решение). Предметом правового регулирования решения являются общественные отношения, регулирующие вопросы деятельности и статуса старосты населенного пункта. Указанные отношения регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), областным законом от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ), уставом Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Решение содержит правовые нормы, не соответствующие законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области.

1. Решением утверждено Положение о старостах сельских населенных пунктов Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Положение).

В силу пункта 2 Положения староста не является лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность муниципального образования Архангельской области или муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Подпунктом 1 пункта 6 Положения закреплено, что старостой не может быть назначено лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должность федеральной государственной гражданской службы, должность государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, муниципальную должность муниципального образования Архангельской области или муниципального образования иного субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы в Архангельской области или в ином субъекте Российской Федерации.

Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в

субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 12-ФЗ) в числе прочего внесены изменения в статью 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, регулиющую общественные отношения, связанные с организацией деятельности и статуса старосты сельского населенного пункта, и в части уточнения требований к лицу, претендующему на замещение должности старосты сельского населенного пункта.

Согласно абзацу первому части 3 и пункту 1 части 4 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 12-ФЗ) староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Аналогичные изменения, касающейся регламентации деятельности старосты сельского населенного пункта Архангельской области, внесены областным законом от 2 мая 2023 г. № 703-43-ОЗ в статью 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ.

Таким образом, пункт 2 Положения и подпункт 1 пункта 6 Положения не соответствуют положениям статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в части требований к лицу, претендующему на замещение должности старосты сельского населенного пункта.

Предлагается внести в Положение соответствующие изменения.

2. Пунктом 5 Положения закреплено, что старостой может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день рассмотрения вопроса о выдвижении старосты сельского населенного пункта возраста 18 лет, 5 обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в границах населенного пункта. Федеральным законом № 12-ФЗ часть 2 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ изложена в новой редакции, согласно которой староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта. Староста сельского населенного пункта назначается из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта. Ключевым нововведением по сравнению с редакцией части 2 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, действовавшей до принятия Федерального закона № 12-ФЗ, является возможность избрания старостой сельского населенного пункта не только гражданина, постоянно проживающего на территории данного населенного пункта (то есть зарегистрированного по месту жительства в данном населенном пункте), но и лица, достигшего на день представления сходом граждан 18 лет и имеющего в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного населенного пункта.

Аналогичные изменения, касающейся возможности избираться старостой лица, достигшего на день представления сходом граждан 18 лет и имеющего в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного населенного пункта, внесены областным законом от 2 мая 2023 г. № 703-43-ОЗ в пункт 2 статьи 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ.

Таким образом, пункт 5 Положения не соответствует части 2 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, пункту 2 статьи 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в части отсутствия права возможности избираться старостой лица, достигшего на день представления сходом граждан 18 лет и имеющего в собственности жилое помещение, расположенное в границах данного населенного пункта.

Предлагается пункт 5 Положения изложить в новой редакции.

3. Согласно пункту 19 Положения полномочия старосты прекращаются досрочно по решению Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа, по предоставлению схода граждан населенного пункта, а также в случаях, установленных пунктами 1-7 части 10 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках изменений, внесенных Федеральным законом от 15 мая 2024 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в абзац второй части 5 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются также досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента.

Аналогичные изменения внесены областным законом от 9 декабря 2024 г. № 172-12-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в статью 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ.

В целях приведения пункта 19 Положения в соответствие с частью 5 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 6.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ предлагается в пункте 19 Положения слова «пунктами 1 – 7 части 10 статьи 40» заменить словами «пунктами 1 – 7 и 9.2 части 10 статьи 40».

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерац