**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области**

**«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области и Порядка урегулирования разногласий при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых муниципальных нормативных правовых актов»**

**I.**

В соответствии с [частью 6 статьи 7](garantF1://86367.706) и [частью 3 статьи 46](garantF1://86367.4603) Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Целью** **ОРВ** является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

**Адресатами** регулирования являются граждане, органы местного самоуправления, подведомственные организации, НКО, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в Каргопольском муниципальном округе (далее соответственно – адресаты регулирования).

**Разработчиками** проектов нормативных правовых актов являются субъекты права законодательной инициативы, установленные Уставом Каргопольского муниципального округа Архангельской области, отраслевые (функциональные) органы администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий функции по вопросам местного значения (далее – разработчики).

**Участниками публичных консультаций** выступают физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, органы местного самоуправления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, не являющиеся разработчиками, прокуратура Каргопольского муниципального округа, депутаты Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области и иные заинтересованные лица.

Действие Порядка ОРВ **не распространяется** на следующие проекты муниципальных нормативных правовых актов:

- проекты муниципальных программ Каргопольского муниципального округа Архангельской области и ведомственных целевых программ Каргопольского муниципального округа Архангельской области, инвестиционных программ и внесения изменений в них;

- проекты муниципальных правовых актов, устанавливающих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в том числе: проект устава и его изменения; проект местного бюджета и отчет о его исполнении; проект стратегии социально-экономического развития; проекты нормативно правовых актов, подлежащие общественному обсуждению, с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности);

- проекты муниципальных нормативных правовых актов об утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых на основании постановления Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 и подлежащих общественному обсуждению в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, особый порядок и сроки, принятия которых определены нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Архангельской области;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты в связи с вступлением в законную силу решения суда или удовлетворением протеста прокурора;

- проекты муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

**Процедура ОРВ состоит из следующих этапов:**

1) размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта;

2) подготовка разработчиком проекта акта, пояснительной записки к проекту акта и сводного отчета;

3) проведение публичных консультаций разработчиком проекта акта (по соглашению сторон публичные консультации может проводить уполномоченный орган);

4) подготовка уполномоченным органом заключения об ОРВ по проекту нормативного правового акта.

В Порядке использована модель организации процедуры ОРВ, предусмотренная [**пунктом 2.3**](garantF1://70550104.1203) Методических рекомендаций № 159, при необходимости и/или наличии соглашения между разработчиком и уполномоченным органом может быть использована модель организации процедуры ОРВ, предусмотренная Методическими рекомендациями от 12 декабря 2014 г. № 31260-ОФ/Д26и.

Отличие первой модели от второй состоит лишь в том, кто осуществляет третий этап всей процедуры ОРВ, то есть **проведение публичных консультаций осуществляется разработчиком проекта акта или уполномоченным органом.**

По срокам вся процедура проведения ОРВ одного проекта муниципального нормативного правового акта осуществляется в пределах 62 – 65 рабочих дней.

**II.**

**Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов** проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза проводится на основании утверждаемого уполномоченным органом плана. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- органов местного самоуправления;

- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;

- иных лиц.

План утверждается на год и размещается на официальном сайте.

Порядок проведения экспертизы предусматривает срок всей процедуры не превышающий двух месяцев, в соответствии с методическими рекомендациями.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

Установлен срок проведения публичных консультаций в размере 15 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы.

По результатам исследования уполномоченным органом составляется заключение об экспертизе, которое размещается на официальном сайте.

По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган местного самоуправления, принявший муниципальный нормативный правовой акт, предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**III.**

**Оценка фактического воздействия проводится:**

* в отношении муниципальных нормативных правовых актов, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия;

- при наличии обращений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, органов местного самоуправления Каргопольского муниципального органа Архангельской области (далее - заявители).

Проведение оценки фактического воздействия состоит из следующих этапов:

1) формирование плана проведения оценки фактического воздействия на очередной год (далее - план);

2) подготовка отчета об оценке фактического воздействия;

3) проведение публичных консультаций по нормативному правовому акту и отчету об оценке фактического воздействия;

4) подготовка заключения об оценке фактического воздействия.

**IV.**

**Порядок урегулирования разногласий** определяет последовательность действий регулирующего органа, органа, осуществляющего экспертизу и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов по урегулированию разногласий с участниками публичных консультаций, уполномоченным органом при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ), экспертизы и оценки фактического воздействияпринятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Регулирующий орган, орган, осуществляющий экспертизу и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, в случае несогласия с поступившими от участника публичных консультаций предложениями или замечаниями, в срок не более 7 рабочих дней с даты получения предложения или замечания, обеспечивает проведение согласительных процедур в форме совместных совещаний, переговоров, переписки.

По итогам оформляется протокол, в котором отражаются данные об урегулировании разногласий и принятое решение по итогам проведения переговоров, совещания.

Протокол подписывается представителями регулирующего органа, органа, осуществляющего экспертизу и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, и участниками публичных консультаций, участвующими в переговорах, совещаниях, в срок не более 5 рабочих дней с даты проведения переговоров, совещаний.

**Принятие вышеуказанных Порядков не повлечет дополнительных расходов бюджета Каргопольского муниципального округа Архангельской области.**