

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе по постановлению администрации
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области от 22 декабря 2023 г. № 1052-па
«О размещении нестационарных торговых объектов на территории
Каргопольского муниципального округа Архангельской области
(в редакции от 05 марта 2024г)»

1. Общие сведения.

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2025 год, утвержденного постановлением администрации Каргопольского муниципального округа №1087 от 20 декабря 2024 года, а также Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденным решением Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 марта 2021 года № 61, в редакции решения Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа от 28.06.2022 №183, провело экспертизу постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 22 декабря 2023 г. № 1052-па «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (в редакции от 05 марта 2024г)» (далее – Постановление № 1052-па).

Постановлением №1052-па утверждены:

- порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, а именно требования к размещению нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа (далее – Порядок размещения НТО), в том числе сроки размещения НТО, требования к НТО, внесение изменений в схему размещения НТО на территории Каргопольского округа;
- порядок организации и проведения аукциона на право размещения НТО и заключения договора на право размещения НТО, размещенного на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка на территории Каргопольского округа (далее – Порядок проведения и организации аукциона);
- порядок заключения договора на право размещения НТО, размещенного на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка на территории Каргопольского округа без проведения аукциона (далее – Порядок заключения договора без аукциона).

Разработчиком Постановления №1052-па является управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольский округ).

Срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных

положений составляет более одного года на момент проведения экспертизы.

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование).

Нестационарная (мелкорозничная) торговля играет важную роль в обеспечении населения продукцией на условиях «шаговой доступности». Для ее развития необходимо сбалансированное наполнение жизненных пространств нестационарными торговыми объектами, различные виды которых используются для продажи широкого ассортимента товаров: от продуктов питания первой необходимости до бытовых и ремесленных изделий. Подавляющая часть нестационарных торговых объектов принадлежит субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), поскольку формат нестационарной торговли предполагает возможность легкого, быстрого и недорогого по первоначальным вложениям открытия бизнеса, в первую очередь для индивидуальных предпринимателей и микропредприятий.

Минпромторг России предлагает устанавливать прозрачные правила и требования к формированию и изменению схемы размещения НТО на основании принципов:

- бессрочности;
- дополнения новыми местами;
- обеспечения развития малых форматов торговли и недопущения сокращения торговых объектов приоритетных (социально значимых) специализаций;
- публичного обсуждения схем с участием жителей и предпринимателей.

По данным территориального раздела Статистического регистра Росстата на 01.01.2024 года на территории Каргопольского округа в городской и сельской местностях численность населения составила 8709 человек и 5951 человек, соответственно.

На территории Каргопольского округа расположено 243 сельских населенных пункта. На 01.01.2024 года в 17 населенных пунктах проживает свыше 100 человек, в 116 населенных пунктах численность жителей от 1 до 50 человек, 99 населенных пунктов имеют нулевую численность. Удаленность населенных пунктов от административного центра варьируется от 2,3 до 99 километров.

Все эти факторы отрицательно влияют на прибыльность хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в населенных пунктах Каргопольского округа с небольшой и ежегодно снижающейся численностью населения. Убыточность торговых точек влечет за собой закрытие магазинов. Нестационарный торговый объект (далее НТО) как альтернатива стационарному торговому объекту, требующий наименьших финансовых затрат на содержание и эксплуатацию, позволяет сохранить оказание услуг торговли населению.

В целях развития территории Каргопольского округа и повышения качества жизни жителей необходимо найти баланс между интересами хозяйствующих субъектов и требованиями по благоустройству территории, комфортному проживанию и внешнему облику НТО. Это может включать разработку планов зонирования для торговых объектов, проведение общественных консультаций и диалога с участием всех заинтересованных сторон.

Проблема размещения НТО требует комплексного подхода и согласованных действий всех заинтересованных сторон.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

Основными целями регулирования являются:

- упорядочение размещения НТО на территории Каргопольского муниципального округа;
- создание условий для обеспечения жителей Каргопольского округа качественными и безопасными товарами и услугами;
- обеспечение устойчивого развития территории Каргопольского округа;
- обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Каргопольского округа;
- достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Каргопольского округа.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:

- субъекты малого и среднего предпринимательства;
- физические и юридические лица (независимо от организационно-правовой формы);
- население Каргопольского муниципального округа.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

- администрация Каргопольского округа;
- Управление федеральной налоговой службы.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Положения, утвержденные Постановлением №1052-па, направлены на увеличение предпринимателей и самозанятых в сферах торговли, общественного питания и оказания услуг, осуществляющих деятельность на территории Каргопольского округа.

Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы не выявлено.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

В ходе проведения публичных консультаций информации от субъектов предпринимательской деятельности о фактически понесенных расходах на осуществление хозяйствующей деятельности посредством размещения НТО не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий,

обязанностей и прав органов местного самоуправления.

На 01.01.2025 года на территории Каргопольского муниципального округа действуют два договора на право размещения НТО: индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере торговли и общественного питания в г. Каргополе. Согласно постановлению администрации Каргопольского муниципального округа от «31» мая 2021 г. № 529 (в редакции постановления от «24» ноября 2021 года № 1029) «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области» утверждены 42 схемы размещения НТО, в том числе 4 на территории г. Каргополя и 38 на территории сельских населенных пунктах. Данное направление экономики Каргопольского округа развито слабо, в связи с этим муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий правоотношения хозяйствующих субъектов и органа местного самоуправления в части заключения договора на размещение НТО и связанных с заключением договора процедур, включен в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год.

Пунктами 12, 13 раздела II Порядка размещения НТО предусмотрено требование о наличии и содержании эскизного проекта НТО, а именно месторасположение, технические характеристики НТО, сведения о собственнике НТО, фасады, планы, цветовые и конструктивные решения, материалы используемые при изготовлении НТО, сводный план инженерных сетей (в случае подключения торгового объекта к инженерным сетям). По итогам проведения публичных консультаций, в рамках проведения экспертизы Постановления № 1052-па, замечаний и предложений от участников о возникающих дополнительных расходах, связанных с разработкой эскизного проекта, не поступало.

7. Результаты публичных консультаций.

Извещение о проведении публичных консультаций по Постановлению №1052-па размещено на публичные консультации на официальном [сайта администрации Каргопольского муниципального округа](#) Архангельской области, 20 февраля 2025 года, в период с 20 февраля по 12 марта 2025 года проводились публичные консультации.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Каргопольского муниципального округа;

Субъекты малого и среднего предпринимательства;

Специалист по работе с муниципальными образованиями АНО Архангельской области «Агентство регионального развития»;

Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

Прокуратура Каргопольского района Архангельской области.

В ходе заочных публичных консультаций поступило 1 (одно) замечание и предложение в отношении Постановления №1052-па. Информация по результатам

публичных консультаций содержится в справке о результатах публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

8. Предложения уполномоченного органа:

По результатам проведенной экспертизы Постановления №1052-па уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработаны и утверждены Порядок размещения НТО, Порядок организации и проведения аукциона и Порядок заключения договора без аукциона Каргопольского округа, являются достаточно обоснованными и актуальными. Положений, содержащих избыточные обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности из местного бюджета, не выявлено.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган рекомендует внести изменения в действующее постановление администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 22 декабря 2023 г. № 1052-па «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (в редакции от 05 марта 2024г)» в части:

- технико-юридических правок муниципального правового акта;*
- приведение действующих норм, утвержденных Постановлением №1052-па в соответствие с рекомендациями Минпромторга России от 17.12.2021 № МД-107342/15 и письмом Минпромторга России и ФАС России от 23.06.2020 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли»;*
- расширить перечень случаев заключения договора на право размещения НТО без проведения аукциона в Порядке заключения договора без аукциона;*
- указать в Порядке размещения НТО реквизиты муниципального нормативного правового акта, которым утверждены Правила благоустройства Каргопольского муниципального округа Архангельской области.*

По итогам проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны выводы: в Постановлении №1052-па отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и местного бюджета.